

# СТРАТЕШКИ ПЛАН

АГЕНЦИЈЕ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ

ЗА ПЕРИОД  
2023-2027. ГОДИНЕ







Република Србија



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АГЕНЦИЈА ЗА  
СПРЕЧАВАЊЕ  
КОРУПЦИЈЕ

# СТРАТЕШКИ ПЛАН АГЕНЦИЈЕ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ

ЗА ПЕРИОД 2023-2027. ГОДИНЕ

Београд, јул 2023. године

Назив:

**СТРАТЕШКИ ПЛАН АГЕНЦИЈЕ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ  
КОРУПЦИЈЕ  
ЗА ПЕРИОД 2023-2027. ГОДИНЕ**

Издавач:

**Агенција за спречавање корупције  
Царице Милице 1  
11000 Београд  
Телефон: 011 41 49 100  
[www.acas.rs](http://www.acas.rs)**

За издавача:

**Дејан Дамњановић, директор**

Година:

**2023.**

Место:

**Београд**

## **САДРЖАЈ:**

<b>МИСИЈА, ВИЗИЈА И КЉУЧНЕ ВРЕДНОСТИ .....</b>	<b>6</b>
<b>СТРАТЕШКИ И ОПЕРАТИВНИ ЦИЉЕВИ .....</b>	<b>8</b>
<b>СТРАТЕШКИ ЦИЉ 1.</b>	
<b>ОЈАЧАТИ ИНТЕГРИТЕТ У ЈАВНОМ СЕКТОРУ.....</b>	<b>9</b>
<b>СТРАТЕШКИ ЦИЉ 2.</b>	
<b>ПОВЕЋАТИ НИВО УКЉУЧЕНОСТИ ШИРЕ ЈАВНОСТИ</b>	
<b>У СПРЕЧАВАЊЕ ПОЈАВЕ КОРУПЦИЈЕ .....</b>	<b>12</b>
<b>СТРАТЕШКИ ЦИЉ 3.</b>	
<b>ОБЕЗБЕДИТИ ДОСЛЕДНО СПРОВОЂЕЊЕ</b>	
<b>АНТИКОРУПЦИЈСКИХ ПРОПИСА .....</b>	<b>14</b>
<b>СТРАТЕШКИ ЦИЉ 4.</b>	
<b>ОСНАЖИТИ МЕЂУНАРОДНУ САРАДЊУ</b>	
<b>И ПРИМЕНУ МЕЂУНАРОДНИХ СТАНДАРДА</b>	
<b>У ОБЛАСТИ СПРЕЧАВАЊА КОРУПЦИЈЕ.....</b>	<b>16</b>
<b>СТРАТЕШКИ ЦИЉ 5.</b>	
<b>УНАПРЕДИТИ СПРОВОЂЕЊЕ НАДЛЕЖНОСТИ АГЕНЦИЈЕ .....</b>	<b>18</b>

# МИСИЈА, ВИЗИЈА И КЉУЧНЕ ВРЕДНОСТИ

## Мисија

Осигурати спречавање корупције, утицаја, сукоба интереса у понашању и приликом доношења одлука јавних функционера, уз јачање интегритета, непристрасности и транспарентности у раду јавних функционера, чије поступање доприноси успостављању, очувању и сталном јачању поверења јавности у рад органа јавне власти.

## Визија

Континуирани развој Агенције, која је стручно и административно оснажена, инфраструктурно опремљена, ради остваривања надлежности прописаних Законом о спречавању корупције, али и другим законима, као и примене стратешких докумената у овој области и спремна да одговори на све изазове.

## Кључне вредности

- **Интегритет**

Старамо се о томе да руководиоци и запослени доследно поштују законске норме и етичке принципе у сврху заштите јавног интереса. Када доносимо одлуке у име Агенције водимо рачуна о томе да оне буду мотивисане искључиво заштитом јавног интереса, а не ради финансијске и/или материјалне користи носилаца јавних функција и/или запослених који у њој раде, чланова њихових породица или пријатеља.

- **Независност**

Подразумева остваривање политичких, функционалних, оперативних и финансијских предуслова, како би Агенција спроводила надлежности у складу са законским овлашћењима и без недозвољеног утицаја. Радимо искључиво по прописима и професионалним стандардима, трудећи се да обезбедимо конзистентну праксу Агенције независно од карактеристика и актера појединачних случајева којима се бавимо.

- **Одговорност**

Представља усклађеност са законским и етичким нормама при доношењу одлука и свеукупном поступању. Одговорност подразумева и способност да се објасне предузете радње или донете одлуке и да се наведу све последице које проистичу из њих, као и способност да се одговори на сва постављена питања јавности или заинтересованих субјеката уз пружање свих тражених информација. Посвећени смо имплементацији стандарда да руководиоци и запослени у Агенцији одговарају јавности за своје одлуке и поступке и да се подвргавају свакој контроли примерено њиховој функцији, односно положају.

- **Транспарентност**

Спровођење поверених надлежности на видљив, предвидив и разумљив начин. Водимо рачуна о дужности да руководиоци и запослени у Агенцији буду што је могуће више отворени при доношењу одлука и поступцима које спроводе, као и обавези да своје одлуке образложе.

- **Непристрасност**

Подразумева једнак и равноправан третман свих обвезника прописа и разматраних случајева у складу са законским одредбама. Деловање у оквиру и на основу важећих прописа представља темељ нашег рада, а посебно водимо рачуна да све обвезнике закона третирамо на једнак и равноправан начин, те да смисао одлука које се тичу остваривања њихових права или утврђивања обавеза буде у складу са законитим и легитимним циљем.

- **Објективност**

Подразумева одлучивање на основу јасно дефинисаних критеријума и чињеница, лишено личне перцепције и афинитета, као и недозвољеног утицаја. Квалитет је искључиви критеријум којим се руководимо у обављању јавних послова, укључујући и случајеве избора руководиоца, запошљавања, додељивања послова или препоручивања појединаца за награде и бенефиције.

- **Поштовање достојанства личности**

За нас је достојанство личности фундаментална вредност о којој водимо рачуна како у међусобним односима, тако и у односима ван Агенције.

- **Лични пример**

Водимо се идејом да носиоци јавних функција у Агенцији треба да подстичу све вредности, које делимо, сопственим вођством и личним примером.

# СТРАТЕШКИ И ОПЕРАТИВНИ ЦИЉЕВИ

Како би остварила своју мисију и визију у наредних пет година, Агенција је поставила пет стратешких циљева:

1. ОЈАЧАТИ ИНТЕГРИТЕТ У ЈАВНОМ СЕКТОРУ
2. ПОВЕЋАТИ НИВО УКЉУЧЕНОСТИ ШИРЕ ЈАВНОСТИ У СПРЕЧАВАЊЕ ПОЈАВЕ КОРУПЦИЈЕ
3. ОБЕЗБЕДИТИ ДОСЛЕДНО СПРОВОЂЕЊЕ АНТИКОРУПЦИЈСКИХ ПРОПИСА
4. ОСНАЖИТИ МЕЂУНАРОДНУ САРАДЊУ И ПРИМЕНУ МЕЂУНАРОДНИХ СТАНДАРДА У ОБЛАСТИ СПРЕЧАВАЊА КОРУПЦИЈЕ
5. УНАПРЕДИТИ СПРОВОЂЕЊЕ НАДЛЕЖНОСТИ АГЕНЦИЈЕ

Ради остварења стратешког плана, Агенција ће радити на реализацији следећих оперативних циљева у оквиру пет стратешких циљева:



# СТРАТЕШКИ ЦИЉ 1. ОЈЧАТИ ИНТЕГРИТЕТ У ЈАВНОМ СЕКТОРУ

Корупција угрожава демократски развој државе, слаби економски положај грађана и привреде, ограничава њихова социјална, економска и политичка права, урушава легитимитет и углед институција јавне власти и принципе владавине права. На тај начин, корупција подрива и поверење грађана у институције.

Спречавање корупције усмерено је на откривање и отклањање ризика за настанак корупције, које је праћено дефинисањем и применом мера за управљање тим ризицима. Имајући то у виду, сврха спречавања корупције је да ублажи негативне ефекте корупције на све аспекте функционисања државе и друштва.

Јачање интегритета у јавном сектору је неизоставни део превенције корупције, а једна од кључних надлежности Агенције односи се управо на обезбеђивање механизма за успостављање и унапређење личног и институционалног интегритета, а тиме и интегритета целог јавног сектора. Током досадашњег рада, уочене су могућности за унапређење како личног интегритета функционера и запослених у јавном сектору, тако и интегритета институција јавног сектора. Интегритет представља корак даље у односу на поштовање правила, у том смислу што поред правила, обухвата и вредности тако да оне постану саставни део функционисања институције и свакодневног рада функционера и запослених у јавном сектору. Поред успостављања одговарајуће равнотеже између правила и вредности, овај стратешки циљ подразумева и јачање капацитета за идентификовање ризика корупције и управљање тим ризицима тако да се оснажи поверење грађана да институције раде у складу са јавним интересом.

Имајући то у виду, Агенција препознаје јачање интегритета у јавном сектору као један од стратешких циљева, будући да је јачање режима интегритета са јасно исказаном посвећеношћу да се делује у складу с јавном сврхом један од најделотворнијих стратешких и одрживих одговора на корупцију. Тиме ће допринети оснаживању свести јавности о постојању, узроцима и озбиљности корупције, као и претње коју она представља.

Како би остварила овај стратешки циљ, а механизме превенције корупције спроводила тако да обезбеде заштиту јавног интереса уз идентификацију проактивних и практичних одговора на пратеће изазове, Агенција је дефинисала и следеће оперативне циљеве:

### Оперативни циљ 1.1. Обезбедити подршку за јачање интегритета функционера

Интегритет функционера, као и интегритет у јавном сектору уопште темељи се на одговорности, стручности, етици и елиминисању односно управљању ризицима корупције, због чега јачање интегритета функционера истовремено значи и успостављање једне од најзначајнијих препрека за настанак корупције.

Агенција ће обезбедити подршку функционерима у домену примене механизма превенције корупције, који се односе на сукоб интереса и пријаву и проверу имовине и прихода. Кроз циклусе обука, Агенција ће допринети подизању свести функционера о обавезама, које су предвиђене Законом о спречавању корупције, као и суштини тих обавеза у контексту спречавања корупције.

У остваривању овог циља и креирању програма обука, Агенција ће се ослањати на претходну вишегодишњу праксу односно на области, које су, током примене закона, идентификоване као оне у којима је потребно унапређење информисаности и свести функционера о сукобу интереса и пријави и провери имовине и прихода, као и на научене лекције из претходно спроведених циклуса оваквих обука.

### Оперативни циљ 1.2. Обезбедити подршку за повећање транспарентности финансирања политичких субјеката

Подршка политичким субјектима у спровођењу Закона о финансирању политичких активности значајно ће допринети унапређењу транспарентности располагања средствима из јавних извора, имајући у виду да је то један од главних извора финансирања политичких субјеката. Подршка ће бити усмерена на оспособљавање политичких субјеката да финансијама управљају на одговоран и транспарентан начин, као и да одговарајуће извештаје (како годишње финансијске, тако и извештаје о трошковима изборне кампање) приказују у складу са законом и принципима доброг управљања.

Поред обука за представнике политичких субјеката, Агенција ће, зависно од изборне динамике, спроводити обуке за посматраче изборних кампања са циљем добијања релевантног и додатног извора информација у сврху спровођења контроле извештаја о трошковима изборне кампање.

### Оперативни циљ 1.3. Обезбедити подршку органима јавне власти за спречавање корупције

Агенција ће кроз различите облике саветодавних активности пружати подршку органима јавне власти на изради анализа, модела интерних правила, процедура, методологија, стратешких и оперативних докумената за спречавање корупције и јачање институционалног интегритета и интегритета руководиоца и запослених.

Посебна пажња биће посвећена изради мишљења на ризике корупције у нацртима и предлозима прописа и изради иницијатива за измене важећих прописа или усвајање нових, како би се умањили ризици за настанак корупције и како би се домаћи прописи усагласили са потврђеним међународним уговорима у овој области. Остваривању овог циља допринеће и спровођење обука о примени Методологије за процену ризика корупције у прописима за овлашћене предлагаче прописа.

У оквиру остваривања овог оперативног циља, Агенција ће бити усмерена и на развијање програма обука за руководиоце, са нагласком на питања етике и интегритета, као и на оснаживање организационе културе засноване на овим вредностима, уз вођење примером руководиоца и њихову демонстрацију стандарда изузетности.

#### **Оперативни циљ 1.4. Обезбедити подршку за јачање личног интегритета запослених у јавном сектору**

Лични интегритет је кључни предуслов унапређења интегритета институција јавног сектора. Имајући то у виду, Агенција ће радити на обезбеђивању подршке запосленима у јавном сектору тако да јачају лични интегритет кроз успостављање одговарајуће равнотеже између поштовања правила и деловања у складу са вредностима као и да препознају ризике корупције, анализирају их те развијају механизме, процесе и процедуре за управљање тим ризицима.

Агенција ће програмом обука обухватити и обуке тренера са циљем оспособљавања запослених у јавном сектору да запосленима у њиховим институцијама пренесу одговарајућа знања на тему примене кодекса понашања, препознавања ризичних ситуација за настанак корупције у радном окружењу, као и решавања етичких дилема.

#### **Оперативни циљ 1.5. Обезбедити подршку за јачање интегритета свих учесника у активностима лобирања**

Остваривање овог оперативног циља биће усмерено на оснаживање капацитета учесника у активностима лобирања, како би се процес лобирања одвијао на начин прописан Законом о лобирању. То ће подразумевати обуке о концепту лобирања и примерима добре праксе у земљама са значајним искуством у примени прописа о лобирању, улози учесника у активностима лобирања, као и условима и начину лобирања, правилима лобирања, регистром и евиденцијама из домена лобирања. Обуке ће бити прилагођене различитим категоријама учесника у лобирању, укључујући и лобирана лица.

## СТРАТЕШКИ ЦИЉ 2. ПОВЕЋАТИ НИВО УКЉУЧЕНОСТИ ШИРЕ ЈАВНОСТИ У СПРЕЧАВАЊЕ ПОЈАВЕ КОРУПЦИЈЕ

Једна од кључних надлежности Агенције односи се на обезбеђивање одговорности према грађанима, што се постиже кроз законито, ефикасно и ефективно поступање у домену њених надлежности, транспарентност у раду, обавештавање јавности о резултатима и ефектима рада, као и пружање информација заинтересованим странама, у складу са прописима, који регулишу ову област. Имајући у виду да члан 13. УН Конвенције против корупције предвиђа укључивање појединаца и група изван јавног сектора, међу којима су и медији и организације цивилног друштва, у спречавање корупције и подизање свести о постојању, узроцима и озбиљности корупције и претње коју представља, Агенција ће, у остваривању овог циља, спроводити континуиране активности како би укључила друштво у борбу против корупције и развијала платформе за заједничко деловање у том смислу. То подразумева и унапређење транспарентности у раду, јачање системске сарадње са медијима и организацијама цивилног друштва, као и предузимање активности подизања свести, како би допринела остваривању вишег степена нетолеранције на корупцију.

Како је то и предвиђено УН Конвенцијом против корупције, један од кључних аспеката укључивања друштва односи се на чињеницу да управо грађани, који сnose негативне последице коруптивног понашања, недовољно развијеног личног и институционалног интегритета, као и неодговарајућег управљања јавним овлашћењима и јавним ресурсима, треба да буду укључени у спровођење мера спречавања корупције.

Препознајући их као кључне партнере, Агенција ће се нарочито посветити укључивању младих у едукацију, јачање свести и подстицање њихових иницијатива у спречавању корупције и изградњи интегритета.

Активно учешће шире јавности у спречавању и борби против корупције један је од кључних предуслова делотворности мера и политика спречавања корупције. Због тога је Агенција одлучна да охрабрује учешће јавности како кроз сарадњу у конкретним антикорупцијским иницијативама, тако и кроз континуирано јачање свести јавности о значају спречавања корупције и заједничких напора у овој области.

Овај стратешки циљ је и хоризонталног карактера, с обзиром на то да ће све активности из стратешког плана допринети унапређењу транспарентности у раду, а тиме и јачању поверења јавности.

### Оперативни циљ 2.1. Оснажити комуникацију са медијима

Агенција препознаје значај и улогу медија у борби против корупције, а посебно у делу подизања свести грађана о штетности корупције, као и јачању сарадње с њима као кључним партнерима у промовисању примене механизма спречавања корупције.

Важан сегмент овог циља односи се на континуирану потребу позитивног, конструктивног и професионалног разјашњавања улоге Агенције у систему борбе против корупције са циљем бољег разумевања надлежности Агенције на начин, који је разумљив и приступачан најширој јавности. Посебан акценат биће на разјашњавању стварне и перципиране корупције с обзиром на то да и једна и друга озбиљно утичу на углед нације, најпре кад је реч о инвестицијама. Такође, Агенција ће преко медија отворати теме које би биле од користи за разумевање разлике између разних облика корупције (правна, морална, ситна, крупна) у чему ће свакако од важности бити синергија са члановима институција и цивилног друштва, јер ће тако Агенција са њима моћи у јавности да полемише у оквиру образовних пројеката намењених, пре свега, младима.

У наведеном контексту, Агенција ће континуирано радити на унапређењу непосредне комуникације са медијима, посебно кроз проактивно објављивање информација у свим електронским и штампаним медијима и на друштвеним мрежама, организовању консултативних састанака са медијима на одабране теме и спровођењу заједничких активности и пројеката, са циљем обезбеђивања подршке спровођењу антикорупцијских мера, подизања свести грађана о штетности корупције и значају праћења рада институција јавног сектора.

### Оперативни циљ 2.2. Побољшати сарадњу са организацијама цивилног друштва

Агенција препознаје значај принципа укључивања целог друштва у борбу против корупције, чији неизоставни део су и организације цивилног друштва. Суштина овог принципа огледа се у стварању одрживог партнерства са организацијама цивилног друштва и креирању конкретних иницијатива у домену спречавања корупције. Не мање значајна је и контролна улога организација цивилног друштва над делотворним спровођењем механизма спречавања корупције, у чему такође Агенција организације цивилног друштва види као значајне partnere.

Имајући у виду напомене дате у опису стратешког циља, остваривање овог циља обухватаће и консултативне састанке са представницима организација цивилног друштва на одабране теме, укључујући и спровођење заједничких активности, као и пројеката.

### Оперативни циљ 2.3. Оснажити антикоруптивну свест грађана

Имајући у виду да резултати у спречавању корупције зависе од подршке и учешћа целокупне јавности, Агенција жели да обезбеди значајније учешће грађана у креирању, спровођењу и промовисању антикорупцијских мера те ће овај циљ реализовати кроз спровођење кампања за подизање свести, објављивање информација о раду Агенције, реализацију програма помета и обука на тему надлежности Агенције и примене механизма спречавања корупције. Посебну пажњу посветиће едукацији и укључивању младих у антикорупцијско деловање.

## СТРАТЕШКИ ЦИЉ 3. ОБЕЗБЕДИТИ ДОСЛЕДНО СПРОВОЂЕЊЕ АНТИКОРУПЦИЈСКИХ ПРОПИСА

Имајући у виду да напори усмерени на спречавање корупције не могу да буду успешни без ефикасног и доследног спровођења антикорупцијских прописа, Агенција ће наставити да развија сарадњу са свим релевантним државним институцијама уважавајући принцип доброг управљања и транспарентности у раду. Агенција ће настојати да постигне напреднију размену података са државним институцијама, што ће значајно допринети повећању ефикасности у примени антикорупцијских прописа, укључујући и техничку повезаност са базама података других институција.

Сарадња на националном нивоу остварује се са свим релевантним државним институцијама, како у складу са одредбама самог Закона о спречавању корупције, тако и кроз споразуме о сарадњи. Посебно је усмерена на размену информација из домена деловања Агенције у надзору над стратешким документима у области борбе против корупције, провери имовине и прихода функционера, контроли финансирања политичких активности, поступању по представкама, решавању о сукобу интереса, активностима међународне сарадње, изradi и спровођењу планова интегритета, изradi мишљења о ризицима корупције у прописима, као и спровођењу обука. С обзиром на то, остваривање овог стратешког циља подразумеваће и идентификацију досадашњих недостатака у комуникацији са другим институцијама и изradу препорука за унапређење, чије спровођење ће бити праћено током примене стратешког плана.

### Оперативни циљ 3.1. Унапредити сарадњу са прекршајним судовима

Да би остварила овај оперативни циљ, Агенција ће континуирано анализирати сарадњу са прекршајним судовима, као и могућности унапређења, посебно у домену размене информација и праксе и усаглашавања база података.

Овај оперативни циљ реализоваће се, између осталог, кроз састанке са представницима прекршајних судова првенствено на тему поступања у предметима из области пријаве и провере имовине и прихода, сукоба интереса и контроле финансирања политичких активности и округле столове.

### Оперативни циљ 3.2. Повећати делотворност сарадње са посебним одељењима виших тужилаштва, судова и Министарства унутрашњих послова

Значај ефикасне сарадње међу свим релевантним државним органима у борби против корупције препознат је као изузетно важан за правовремено и ефикасно процесуирање починилаца кривичних дела из области корупције. Законом о организацији и надлежности државних

органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције прописана је сарадња државних органа, која као један од модалитета подразумева учешће у ударним групама, које могу бити формиране на захтев посебних одељења виших тужилаштава за сузбијање корупције, са циљем да раде на откривању и гоњењу кривичних дела, која су предмет рада ударне групе. Агенција ће у остваривању овог оперативног циља радити на успостављању нових и ефикаснијих начина сарадње са посебним одељењима тужилаштава, судова и Министарства унутрашњих послова кроз организовање различитих видова размене информација, података, обука и др. Остваривању овог циља допринеће и учешће у раду Сталног радног тела за координацију у складу са Споразумом о сарадњи Агенције и Врховног јавног тужилаштва.

### **Оперативни циљ 3.3. Остварити виши ниво примене споразума о сарадњи на националном нивоу**

Да би био реализован овај оперативни циљ, неопходна је континуирана анализа досадашње сарадње и њено унапређење на основу научених лекција. То се првенствено односи на сарадњу са прекршајним судовима, посебним одељењима виших тужилаштава и судова, као и институције са којима Агенција има потписане споразуме о сарадњи. У обзир ће се узимати и препоруке из претходно израђених анализа и већ препознатих мањкавости уколико оне већ нису превазиђене.

Остваривање овог циља укључиваће и даље разматрање потреба за закључивањем нових споразума.



## СТРАТЕШКИ ЦИЉ 4. ОСНАЖИТИ МЕЂУНАРОДНУ САРАДЊУ И ПРИМЕНУ МЕЂУНАРОДНИХ СТАНДАРДА У ОБЛАСТИ СПРЕЧАВАЊА КОРУПЦИЈЕ

Имајући у виду транснационални карактер феномена корупције, Агенција препознаје значај развијања међународне сарадње у овој области. Размена искустава и добрих пракси представља стуб изградње делотворних партнерстава на регионалном и међународном нивоу.

Одговарајућа примена међународних стандарда, координација, размена добрих пракси и искустава утолико је значајнија, уколико се има у виду улога Агенције у процесу претприступних преговора Републике Србије за чланство у ЕУ и то у једном од најважнијих преговарачких поглавља-поглавља 23 (Правосуђе и основна права).

Агенција ће јачати сарадњу са међународним иницијативама, идентификовати могућности за сарадњу са сродним институцијама с којима до сада није сарађивала и пружати стручну подршку са циљем размене добрих пракси.

### Оперативни циљ 4.1. Допринети процесу европских интеграција у области спречавања и борбе против корупције

Све активности Агенције у сврху остваривања овог оперативног циља ће се одвијати у складу са преговарачким процесом за чланство у ЕУ, посебно у светлу чињенице да су најважније ратификоване међународне конвенције (међу којима и УН Конвенција против корупције, као и конвенције Савета Европе) и део правних тековина ЕУ. Агенција ће остати у потпуности укључена у претприступне преговоре са ЕУ и учествовати како у спровођењу, тако и у ревизији релевантних докумената у том процесу, како би препоруке Европске комисије биле у потпуности испуњене.

Из тог разлога, посебно је значајна и одговарајућа координација са државним институцијама, укљученим у преговарачки процес, у првом реду Министарством правде, Министарством за европске интеграције, Министарством за државну управу и локалну самоуправу, као и институцијама са којима Агенција координира извештавање о прелазним мерилима за поглавље 23, као што су Врховно јавно тужилаштво и прекршајни судови. Остваривању овог циља допринеће и изrada извештаја о спровођењу Ревидираног Акционог плана за поглавље 23-потпоглавље Борба против корупције са одговарајућим препорукама, које Агенција, на годишњем нивоу, подноси Народној скупштини.



Сарадња са међународним актерима у домену европских интеграција ће се континуирано одвијати како би се адекватно одговорило захтевима који проистичу из преговарачког процеса.

#### **Оперативни циљ 4.2. Повећати допринос раду регионалних и међународних иницијатива**

Агенција ће наставити досадашњу праксу активне међународне сарадње на билатералном и мултилатералном нивоу. Даље развијање сарадње, размена и уједначавање антикоруптивних стандарда и праксе је од изузетног значаја за ефикасно спречавање и борбу против корупције. Агенција ће нарочито интензивирати сарадњу и учешће у раду међународних иницијатива и мрежа за борбу против корупције са циљем разматрања решења, која су у пракси дала резултате те испуњавања обавеза које проистичу из чланства.

Агенција ће остати посвећена и даљем унапређењу сарадње са међународним организацијама и другим актерима, активним на пољу борбе против корупције, као и развојним партнерима.

## СТРАТЕШКИ ЦИЉ 5. УНАПРЕДИТИ СПРОВОЂЕЊЕ НАДЛЕЖНОСТИ АГЕНЦИЈЕ

Имајући у виду да Агенција, кроз примену механизма спречавања корупције, контролу располагања јавним ресурсима, разоткривање неправилности, обезбеђивање механизма за успостављање и унапређење интегритета и едукацију директно утиче, како на добробит, тако и на поверење грађана, јачање властитих капацитета представља основу за још успешније остваривање надлежности односно циљева и активности, предвиђених стратешким планом.

На значај јачања капацитета Агенције указују све релевантне међународне препоруке, укључујући Годишњи извештај Европске комисије о напретку Републике Србије у реформама. Поред тога, једна од кључних препорука Европске комисије из Извештаја о скринингу разрађена је кроз активности јачања капацитета Агенције у Акционом плану за поглавље 23. У том смислу, Агенција ће у остваривању овог стратешког циља бити усмерена на јачање капацитета кроз континуирано професионално усавршавање запослених, запошљавање одговарајућег специјализованог кадра, техничко унапређење рада, као и одговарајуће просторне капацитете, у сарадњи са надлежним државним институцијама, као и међународном заједницом.

Основ међународних препорука налази се у критеријумима из Копенхагена, које држава мора да испуни у процесу придруживања ЕУ. Реч је о политичким критеријумима, који предвиђају постојање стабилних институција, које гарантују демократију, владавину права, људска права и поштовање и заштиту мањина. У контексту овог стратешког циља значајни су и критеријуми из Мадрида, који предвиђају да држава мора да има и задовољавајуће административне капацитете.

За остваривање овог стратешког циља, изузетно је значајна подршка Агенцији кроз међународну развојну помоћ, чија приоритизација и операционализација управо води ка испуњавању наведених међународних препорука усмерених на свеобухватно јачање капацитета Агенције.

Значајан аспект остваривања овог стратешког циља биће јачање аналитичких капацитета Агенције, како би се остварила боља повезаност механизма спречавања корупције, ефикасније прикупљање, обрада, укрштање и анализа података којима Агенција располаже, као и представљање резултата рада Агенције у свим њеним сегментима.

**Оперативни циљ 5.1. Обезбедити виши степен ефикасности у обради и провери извештаја о имовини и приходима јавних функционера**

Суштина подношења извештаја о имовини и приходима функционера и њихова обрада и објављивање на интернет презентацији Агенције огледа се у јачању транспарентности у обављању јавне функције и поверења грађана у носиоце јавних функција. У том смислу, провера извештаја о имовини и приходима и идентификовање несагласности између стварног и пријављеног стања представља значајан механизам спречавања корупције односно отклањања ризика повезаних са интегритетом функционера и обављањем јавне функције у складу са јавном сврхом, али и јачања свести функционера о одговорности, коју током обављања јавне функције, имају према грађанима. Стога овај оперативни циљ подразумева јачање капацитета Агенције, како би на ефикаснији начин спроводила проверу имовине и прихода јавних функционера, како редовну, тако и ванредну.

Испуњавање овог оперативног циља подразумева остваривање одговарајућих техничких предуслова, како би Агенција на ефикаснији начин спроводила обраду и проверу извештаја о имовини и приходима функционера. Остваривању овог циља допринеће и унапређење постојећих софтверских апликација за обраду и проверу извештаја о имовини и приходима јавних функционера, а на основу анализираних и идентификованих недостатака у досадашњем раду. Важан елемент овог циља је обезбеђење компатибилности и унапређење повезаности са другим институцијама, са којима Агенција размењује податке у поступку провере имовине, као и анализа процедура и техника провере и унапређење приоритизације приликом израде плана провере функционера.

**Оперативни циљ 5.2. Остварити виши степен ефикасности у контроли финансирања политичких активности**

Кључни сегмент контроле финансирања политичких активности односи се на јачање транспарентности посебно у односу на располагање средствима из јавних извора, као и одговорности политичких субјеката, коју имају према грађанима, како као корисници буџетских средстава, тако и као кандидати на изборима, које бирају управо грађани. У том смислу, Агенција треба да буде додатно оспособљена да контролу спроводи на ефикаснији начин како би обезбедила доследно спровођење Закона о финансирању политичких активности.

Остварењу овог циља допринеће унапређење постојећих софтверских апликација за контролу финансирања политичких активности, а на основу анализираних и идентификованих недостатака у досадашњем раду.

**Оперативни циљ 5.3. Унапредити спречавање и решавање сукоба интереса**

Пријава интереса односно сукоба интереса тесно је повезана са интегритетом функционера односно транспарентним и одговорним обављањем јавне функције. У том смислу, решавање о сукобу интереса такође представља механизам спречавања коруптивног понашања, као и

негативних последица по управљање јавним овлашћењима, управљање јавним средствима и поверење грађана, које функционер у сукобу интереса може изазвати.

Поред доследног решавања о сукобу интереса, ова надлежност Агенције има и додатну превентивну компоненту, с обзиром на то да Агенција идентификује области и ситуације, нарочито подложне настанку сукоба интереса и значајно утиче на јачање свести о ситуацијама у којима сукоб интереса може да настане.

Остварењу овог циља допринеће и унапређење постојећих софтверских апликација за решавање о сукобу интереса, а на основу анализираних и идентификованих недостатака у досадашњем раду.

#### Оперативни циљ 5.4. Проактивно представљати резултате рада Агенције

Агенција ће унапређивати систем представљања резултата рада, како би на јасан и јавности разумљив начин обавештавала заинтересоване стране о спровођењу својих надлежности и постигнутим резултатима. Агенција ће континуирано анализирати начине представљања резултата рада и радити на унапређивању садржаја и прегледности информација које се објављују.

Агенција ће нарочито посветити пажњу унапређењу комуникације са медијима и организацијама цивилног друштва, како би допринела бољем разумевању улоге и остварених резултата у спречавању корупције. Унапређење представљања резултата рада биће усмерено и на садржај и прегледност информација у извештајима, а нарочито у Годишњем извештају о раду, који подноси Народној скупштини, као и интернет презентацији.

Агенција ће посебну пажњу посветити прикупљању података, њиховој системској обради и изради анализа, како би унапредила спровођење законом поверених надлежности, а последично и извештавање о резултатима рада, како у оквиру Годишњег извештаја, тако и у оквиру свих других аналитичких материјала, које израђује. Остварењу циља значајно ће допринети и управљање подацима на начин да се обезбеди још виши ниво међуповезаности механизма спречавања корупције, које Агенција примењује.

#### Оперативни циљ 5.5. Ојачати кадровске и техничке капацитете Агенције

Како би Агенција остваривала резултате и на ефикасан и делотворан начин обављала послове из домена својих надлежности, сама мора да има одговарајуће кадровске и техничке ресурсе. Стратешки приоритет Агенције је стога и јачање властитих капацитета.

Свака институција почива на људским ресурсима и њиховом одговарајућем управљању. Имајући у виду природу и обим надлежности Агенције, које су превентивне, контролне и надзорне природе, неопходно је континуирано радити на професионалном усавршавању запослених. У том смислу, значајно је споменути и међународне стандарде, који се односе

на специфичност радних задатака запослених у области борбе против корупције, као и неопходност адекватне попуњености, њихове континуиране специјализације и професионалног усавршавања.

Агенција ће посебну пажњу посветити унапређењу функционалности свих организационих јединица у складу са принципима финансијског управљања и контроле, повећању ефикасности процеса рада, унапређењу управљања и извештавања, као и интерне координације уз доследно поштовање принципа јединства у извршавању, узајамне сарадње, обавештавања, договарања, као и поштовање права, дужности и одговорности. То ће подразумевати и унапређење постојећих и увођење нових аналитичких алата, са циљем мерења резултата рада и њиховог одговарајућег представљања.

Јачање капацитета односиће се и на одговарајуће вођење каријере и професионалног развоја запослених, као и напредовање по основу заслуга. Обухватаће и унапређење постојећих и набавку нових софтверских апликација, које могу да одговоре захтевима и потребама Агенције у погледу спровођења надлежности. Запошљавање новог, стручног кадра одвијаће се у складу са принципима транспарентности, доброг управљања и одговарајућих понашајних и функционалних компетенција. У домену јачања техничких капацитета, активности ће бити усмерене на дигитализацију података, унапређење база и алата за претрагу и аналитику и приступа одговарајућим подацима других државних институција, размену података са државним институцијама, као и постизање одговарајуће компатибилности база података.

Остварењу овог циља значајно ће допринети и отварање три подручне организационе јединице, чиме ће Агенција постати ближа грађанима, али и локалним организацијама цивилног друштва. Запослени у подручним јединицама би се концентрисали на надлежности Агенције које се тичу јавних функционера и органа јавне власти на нивоу локалне самоуправе, што би омогућило да се Агенција у седишту у Београду фокусира на јавне функционере и органе јавне власти на републичком и покрајинском нивоу и тзв. високу корупцију.

#### **Оперативни циљ 5.6. Проценити ефекте Закона о спречавању корупције**

У складу са Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23, као и Законом о планском систему Републике Србије, Агенција ће спровести процену ефеката Закона о спречавању корупције, ради вредновања учинка, преиспитивања и унапређења овог прописа. Агенција је израдила Методологију за процену ефеката Закона о спречавању корупције, на основу које ће и остварити овај циљ. Налазе прве процене ефеката Закона о спречавању корупције Агенција ће користити ради иницирања његових измена и допуна, уколико се проценом утврди таква потреба, али и као значајан извор информација за унапређење примене механизма спречавања корупције, као и праксе Агенције. Како би остварила овај циљ, Агенција ће користити експертску помоћ, добре праксе, а истовремено јачати и властите капацитете за спровођење процене ефеката прописа.





